



לשכת השר

כ"ד סיון תש"פ
16/06/2020
2020-0041-178

לכבוד:
הה"כ חיים כץ
יו"ר ועדת העבודה, הרווחה והבריאות

הנדון: תקנות הביטוח הלאומי (דמי קבורה) (תיקון) (הוראת השעה) התש"פ-2020

יו"ר נכבד,

בהתאם להוראות סעיף 266 לחוק הביטוח הלאומי (נוסח משולב), התשנ"ה-1995, ולאחר שנועצתי בשר לשירותי דת, אבקש להביא לדיון ולאישור ועדת העבודה, הרווחה והבריאות שבראשותך את התקנות שבנדון.

המדובר בתקנות שעניינן הארכת הוראת שעה שמגדילה את שיעור דמי הקבורה המשולמים לחברות הקבורה הפועלות בישובים קטנים, והכל כמפורט להלן -

הוראות סעיף 266 בחוק הביטוח הלאומי (נוסח משולב) התשנ"ה-1995 (להלן: "החוק") קובעות כי המוסד לביטוח לאומי ישלם דמי קבורה לגוף שעסק בקבורת המת. דמי הקבורה נועדו, בעיקרם, לכיסוי הוצאות יום הקבורה, ביום שבו נערכה לוויית הנפטר ומשכך, מכסה הגמלה הוצאות כגון: הובלת הנפטר (ביום הלוויה), חפירת הקבר וכיסוי, טהרה, תכריכים וכיו"ב. תשלום דמי הקבורה אינו אמור לשמש לרכישת קרקעות או לפיתוחן ואחזקתן.

גובה דמי הקבורה נקבע בלוח א' בתקנות הביטוח הלאומי (דמי קבורה), התשל"ו-1976 (להלן – "התקנות") וזאת בהתאם לגודל היישוב בו הן פועלות.

בעקבות בדיקה כלכלית שנערכה ע"י גורם חיצוני בשנות ה-90, הוחלט שיש לקבוע תעריף משתנה, בהתאם לגודל הגוף המבצע את הקבורה (לפי מספר הקבורות). ואכן, באופן זה נקבע בתקנות שיעור דמי הקבורה.

ברם, במהלך השנים שחלפו מאז נערכה הבדיקה הכלכלית התגלו עיוותים שונים במערך התשלומים של דמי הקבורה, עיוותים שהובילו לכך שנגד המוסד הוצא צו על תנאי, במסגרת עתירה לבג"צ [בג"צ 10357/04 נחשולים נ. שר הרווחה, להלן: "העתירה"].

משרד העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים

חוסן חברתי לישראל

קפ"ל 2, קריית הממשלה, ירושלים | טלפון: 02-6752523 | פקס: 02-5085555
www.molsa.gov.il | sar@molsa.gov.il | אתר ממשל זמין - www.gov.il





לשכת השר

בעקבות העתירה, נערכה בדיקה של יועץ כלכלי חיצוני חדש שמונה לכך על ידי המוסד (דוח חברת מרטנס-הופמן מיולי 2007, (להלן: "הדוח"), אשר העלתה כי הסכומים המשתלמים לחברות הקבורה הקטנות (קיבוצים, מושבים ומועצות) אינם מכסים את העלויות הטעונות כיסוי ומאידך, התשלומים המשתלמים לחברות הקבורה הגדולות (חברות הקבורה הפועלות בערים ובעירויות הינם גבוהים מהעלויות אותן המוסד מממן באמצעות דמי הקבורה).

ההמלצה העיקרית בדוח, אשר התקבלה ע"י המוסד, הייתה שאין מקום לשוני בהוצאות הקבורה בגין מספר הנפטרים המובאים לקבורה על ידי החברות. משכך, הומלץ לאחד את דמי הקבורה לכדי תעריף אחיד אחד בלבד, ולהחילו על כלל חברות הקבורה.

במקביל, ולאור העתירה בבג"צ, הועלו סכומי דמי הקבורה המשולמים לחברות הקבורה הפועלות ביישובים קטנים **בהוראת השעה** וזאת עד לסיום הליכי השימוע לחברות הקבורה הגדולות שעלולות להיפגע מהמלצות החברה המייעצת, אשר הציעה קביעת תעריף אחיד.

הוראת השעה האמורה, אשר הוארכה מספר פעמים לאורך השנים ובפועל עומדת בתוקפה עוד משנת 2005, הוארכה לאחרונה בחודש מאי 2018 וזאת עד ליום 31.12.2018 על מנת שהמוסד לביטוח לאומי יערוך בדיקה עדכנית של התעריפים.

המוסד שכר את שירותיה של חברת הייעוץ מרטנס הופמן, אשר עוסקת באופן אינטנסיבי בבחינת התעריף העדכני, אך טרם סיימה את עבודתה.

נוכח פיזורן של הכנסות ה-20, ה-21 וה-22 הוארך תוקפה של הוראת השעה (שהגדילה את שיעורי דמי הקבורה) מיום 31.12.2018 ועד לתום שלושת החודשים הראשונים לתקופת כהונתה של הכנסת הנכנסת, היינו עד ליום 16.6.2020 וזאת בהתאם לסעיף 38 לחוק יסוד הכנסת.

משרד העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים

חוסן חברתי לישראל

www.molsa.gov.il | sar@molsa.gov.il | אתר ממשל זמין - www.gov.il
קפלן 2, קריית הממשלה, ירושלים | טלפון: 02-6752523 | פקס: 02-5085555





לשכת השר

נוכח מורכבות הבדיקה הכלכלית שצפויה עוד להתארך, ובהתחשב בעיכוב שחל בעקבות ההתמודדות עם נגיף הקורונה, מתבקשת הארכת הוראת השעה, בשנה נוספת, וזאת עד ליום 30.06.2021.

אודה לך, לפיכך, אם תעמיד תקנות אלה לדיון ולאישור ועדת העבודה והרווחה שבראשותך.

בכבוד רב,

ח"כ איציק שמולי

שר העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים

משרד העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים
חוסן חברתי לישראל

קפלין 2, קריית הממשלה, ירושלים | טלפון: 02-6752523 | פקס: 02-5085555
www.molsa.gov.il | sar@molsa.gov.il | אתר ממשל זמין - www.gov.il

