

**הצעה לתיקון פרק משנה 7.4 לקובץ החלטות מועצת מקרקעי ישראל
הקצאת קרקע למטרת הטמנה של פסולת**

1. בתוקף סמכותה לפי סעיף 3 לחוק רשות מקרקעי ישראל, התש"ך-1960, החליטה מועצת מקרקעי ישראל ביום _____ לתקן את קובץ החלטות מועצת מקרקעי ישראל כלהלן:
 2. בסעיף 7.4.1 האמור בהגדרת "מתקן קצה" ימחק ובמקומו יבוא "מתקני מיון פסולת, מתקני טיפול בפסולת ומתקני מחזור פסולת."
 3. האמור בסעיף 7.4.5 ימחק ובמקומו יבוא " הקצאת קרקע למטרת הטמנת פסולת יבשה, בין אם בפטור ממכרז ובין אם בדרך של מכרז פומבי, תכלול מתן אפשרות להקמת מתקני קצה בשטח המטמנה. הקצאת קרקע למטרת פסולת מעורבת, בין אם בפטור ממכרז ובין אם בדרך של מכרז פומבי, תכלול פעילות נלווית להטמנה של הפקת גז מתאן לצורך ייצור חשמל, והכל בכפוף לכך שפעילויות אלה מותרות על פי תוכנית."
 4. בסעיף 7.4.7:
 - (א) בסעיף קטן (א) אחרי המילים "הנהלת רשות מקרקעי ישראל תקבע את גובה התמלוג" יבוא "לפי סוג הפסולת."
 - (ב) בסעיף קטן (ג) אחרי המילים "לצורך ייצור חשמל" יבוא "התמלוג במטמנות לפסולת יבשה יכלול את פעילות המיחזור בשטח המטמנה."
 - (ג) סעיף קטן (ד) ימחק. מספור סעיף קטן (ה) ו (ו) יתוקן בהתאם.
 - (ד) בסעיף קטן (ה) במקום "בסעיפים קטנים (א) עד (ד)" יבוא "בסעיפים קטנים (א) עד (ג)".
5. נוסח ההחלטה כפוף לתיקוני נוסח שיאושרו על ידי היועץ המשפטי של מועצת מקרקעי ישראל.

דברי הסבר

בתאריך 12/3/2020 אישרה מועצת מקרקעי ישראל תיקון לפרק משנה 7.4 לקובץ ההחלטות במסגרתו נקבעה מדיניותה החדשה של הרשות בכל הנוגע להקצאות קרקע למטמנות והמעבר משיטת השומה לשיטת התמלוגים. בסעיף 7.4.7(א) להחלטת המועצה נקבע כי: "התשלום עבר קרקע שהוקצתה למטמנה יהיה בשיטת תמלוגים; הנהלת רשות מקרקעי ישראל תקבע את גובה התמלוג". מאז החלטת המועצה בחודש מרץ 2020 פעל צוות בינמשרדי של הרשות ושל המשרד להגנת הסביבה לגיבוש ערכי התמלוג כאשר מיד עם תחילת העבודה התברר כי קיימים מספר רב של סוגי פסולות בעלי מאפיינים שונים הדורשים סוג התייחסות שונה בתעריף שיקבע להטמנה של אותו סוג פסולת. בהתאם להמלצות הצוות סווגו הפסולות ל-4 סוגים עיקריים: פסולת מעורבת ("רטובה"), פסולת יבשה, פסולת מסוכנת ופסולת תעשייתית מאושרת. הנהלת הרשות אישרה עקרונית את המלצות הצוות לגבי ערכי התמלוג ואופן החיוב של פסולת מעורבת ("רטובה") ופסולת יבשה. בהתאם להמלצות הצוות הבינמשרדי, נערכה דיפרנציאציה בין אופן החיוב בתמלוגים לפעילות ההטמנה של הפסולת היבשה – חיוב שיערך בשיטת 'הטון הנכנס' ותתאפשר הקמת מתקני קצה בשטח המטמנה (כשהתעריף כולל פעילות זו של מתקני הקצה); לבין אופן החיוב בתמלוגים לפעילות ההטמנה של הפסולת המעורבת – חיוב שיערך בשיטת 'הטון המוטמן' ולא תתאפשר לגבי סוג זה של פסולת הקמת מתקני קצה בשטח המטמנה (כאשר התעריף שנקבע לגבי סוג זה של פסולת אינו כולל את פעילות המיחזור). בשולי הדברים נציין שלגבי מתקני קצה לפסולת מעורבת שיוקמו בסמוך לשטח המטמנה תערך עסקה נפרדת בהתאם להחלטות ונהלי רמ"י ובכפוף לתקנות חובת המכרזים וכל דין, אשר התשלום בגינה יערך לפי המחיר האחיד למתקני טיפול בפסולת שאושר במועצת מקרקעי ישראל, בתאריך ה- 12/6/2023 (תיקון לסעיפים 7.5.6 א ו- 7.5.6 ב לקובץ החלטות המועצה ביחס לכללי המחיר האחיד למתקני טיפול בפסולת). התיקון המוצע כעת לנוסח פרק משנה 7.4 מיישם את המדיניות האמורה לעיל, ומחדדת את ההגדרות שנקבעו בהחלטת המועצה מחודש מרץ 2020.

השפעה תקציבית

נוסח משולב

7.4. הקצאת קרקע למטרת הטמנה של פסולת

הגדרות	7.4.1	בפרק משנה זה -
		"מטמנה" - אתר המשמש להטמנת פסולת מעורבת ו/או יבשה לרבות פסולת בניין ו/או חומרים מסוכנים ;
		"מתקן קצה" - מתקני מיון פסולת, מתקני טיפול בפסולת ומתקני מחזור פסולת.
אופן ותקופת ההקצאה	7.4.2	קרקע המיועדת למטרת הטמנה תוקצה בפטור ממכרז לרשות המקומית שהמטמנה נמצאת בתחום שיפוטה המוניציפאלי או במכרז פומבי בהתאם לשיקול דעתה הבלעדי של רשות מקרקעי ישראל, בשים לב, בין היתר, לפוטנציאל ההטמנה ביחס לצרכי הרשות המקומית. ההקצאה תהא לתקופה שתקבע רשות מקרקעי ישראל בהתאם לנפח ההטמנה האפשרי.
הקצאת מחצבה נטושה	7.4.3	בהקצאת מחצבה נטושה למטרת מטמנה תשתתף הקרן לשיקום מחצבות בעלות שיקום המטמנה ששימשה קודם לכן כמחצבה, וזאת על פי הסכם שייחתם בין הגורם שאליו הוקצתה הקרקע למטרת ההטמנה לבין הקרן לשיקום מחצבות; ההסכם יובא לאישור הנהלת רשות מקרקעי ישראל טרם הקצאת המטמנה.
שיקום מטמנה	7.4.4	(א) הרשות המקומית או הזוכה במכרז, לפי העניין, אחראים לשיקום הקרקע לרבות הכנת תוכנית שיקום מאושרת, ויישאו במלוא עלויות שיקום הקרקע בתום ההטמנה בהתאם לתוכנית השיקום ועל פי הנחיות המשרד להגנת הסביבה או כל גורם מוסמך אחר.
		(ב) הפרו הרשות המקומית או הזוכה במכרז את חובתם לשיקום הקרקע בתום פעילות ההטמנה, הרי שמבלי לגרוע בזכויות רשות מקרקעי ישראל והסעדים העומדים לרשותה כלפי המפר או המפרים, רשות מקרקעי ישראל רשאית לפעול לפרסום מכרז פומבי לשיקום המטמנה.
הקמת מתקני קצה	7.4.5	הקצאת קרקע למטרת הטמנת פסולת יבשה, בין אם בפטור ממכרז ובין אם בדרך של מכרז פומבי, תכלול מתן אפשרות להקמת מתקני קצה בשטח המטמנה. הקצאת קרקע למטרת פסולת מעורבת, בין אם בפטור ממכרז ובין אם בדרך של מכרז פומבי, תכלול פעילות נלווית להטמנה של הפקת גז מתאן לצורך ייצור חשמל, והכל בכפוף לכך שפעילויות אלה מותרות על פי תוכנית.
פעילות המטמנה בהתאם להנחיות המשרד להגנת הסביבה	7.4.6	פעילות המטמנה, לרבות פעילות מתקני הקצה והפקת גז המתאן, תהיה בהתאם להנחיות המשרד להגנת הסביבה ולכל התנאים שיוגדרו על ידו.

- תנאי התשלום 7.4.7. (א) התשלום עבור קרקע שהוקצתה למטמנה יהיה בשיטת תמלוגים; הנהלת רשות מקרקעי ישראל תקבע את גובה התמלוג לפי סוג הפסולת.
- (ב) רשות מקרקעי ישראל רשאית לקבוע הנחה מהתמלוגים בשיעור שתקבע בעד פסולת שהוטמנה לאחר הליך של מיון לעומת פסולת שהוטמנה ללא הליך של מיון מוקדם.
- (ג) התמלוג שייגבה במטמנות לפסולת מעורבת יכלול גם את התשלום עבור פעילות הפקת גז המתאן לצורך ייצור חשמל; התמלוג במטמנות לפסולת יבשה יכלול את פעילות המיחזור בשטח המטמנה.
- (ד) בהקצאת קרקע למטמנה במסגרת מכרז פומבי יחול, מעבר לתמלוגים האמורים בסעיפים קטנים (א) עד (ג), תשלום בעד הקרקע, והתחרות בין המציעים תהיה על תוספת תשלום דמי השימוש עבור השימוש בקרקע למטרת הטמנה.
- (ה) רשות מקרקעי ישראל רשאית לקבוע מחיר מקסימום לטון פסולת מוטמנת, ומפעיל המטמנה שלו הוקצתה הקרקע בפטור ממכרז או במכרז פומבי, לפי העניין, לא יהיה רשאי לגבות מעבר לסכום המקסימום שנקבע על ידי רשות מקרקעי ישראל לכל טון מוטמן.
- מנגנון לטובת שיקום המטמנה 7.4.8. רשות מקרקעי ישראל רשאית לקבוע מנגנון לגביית כספים ממפעילי המטמנה לשם הבטחת שיקום המטמנה בתום ההטמנה בקרקע.
- תחולה 7.4.9. (א) הוראות פרק משנה זה יחולו רק על הקצאות חדשות שיובאו לאישור רשות מקרקעי ישראל לאחר ה - 12.3.2020.
- (ב) בקשה להגדלת קיבולת ההטמנה מעבר לקיבולת שהוסכמה בעסקה המקורית טרם ה - 12.3.2020 ו/או להטמנה בתאים נוספים בשטח המטמנה שלא הוקצו בעסקה המקורית טרם ה - 12.3.2020, תתאפשר בתשלום על פי הכללים של החלטת המועצה הקודמת או בהתאם לכללים הקבועים בפרק משנה זה, לפי קביעתה של רשות מקרקעי ישראל.