

הגדרת יישובים ואזורים כבעלי עדיפות לאומית – תיקון החלטת ממשלה

הצעה להחלטה

מחליטים, לתקן את סעיף 25 להחלטת ממשלה מס' 1371 מיום 10.4.2022, שעניינה "הגדרת יישובים ואזורים כבעלי עדיפות לאומית" (להלן - **החלטה 1371**), אשר תוקן בהחלטת ממשלה מס' 1920 מיום 27.11.2022, וכן בהחלטת ממשלה מס' 58 מיום 22.1.2023, כך שבמקום האמור בו יבוא "תוקף החלטה זו הוא מיום 10.4.2022 ועד ליום 31.7.2023 או עד לקבלת החלטה חדשה בעניין זה, לפי המוקדם מביניהם".

הגם שבהחלטה זו אין קביעה באשר למתן הטבות או תמריצים קונקרטיים, והואיל ובעת מתן החלטה זו אין תקציב מדינה מאושר, יובהר כי עד לאישורו בכנסת של תקציב המדינה לשנת 2023, ככל שמשרדי הממשלה יחליטו על מתן הטבות על בסיס מפת העדיפות הלאומית, כאמור בהחלטה 1371, הקצאות הכספים כאמור תהיינה כפופות להוראות סעיף 33 לחוק יסוד: משק המדינה ולתכנית המפורטת הקבועה בו, ולהוראות סעיפים 47 ו-47 לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985.

עדיפות לאומית

החלטה 1371 התקבלה ביום 10.4.2022 (להלן - **החלטה 1371**), בהתאם לפרק כ"ו לחוק ההתייעלות הכלכלית (תיקוני חקיקה ליישום התכנית הכלכלית לשנים 2009 ו-2010), התשס"ט-2009 (להלן - **החוק**), בנושא אזורי עדיפות לאומית. תוקפה של החלטה 1371 נקצב עד ליום 20.11.2022. על בסיס החלטה 1371 המשרדים הנוגעים בדבר היו רשאים להעניק הטבות ותמריצים לאזורי עדיפות לאומית כמפורט בהחלטה זו.

תוקפה של החלטה 1371 הוארך פעמיים - בפעם הראשונה בהחלטה מס' 1920 מיום 27.11.2022 (להלן - **החלטה 1920**), ובפעם האחרונה בהחלטת ממשלה מס' 58 מיום 22.1.2023 (להלן - **החלטה 58**) - עד ליום 30.4.2023 או עד לקבלת החלטה חדשה בעניין זה, לפי המוקדם ביניהם.

כעת מוצע להאריך את תוקפה של החלטה 1371 עד ליום 31.7.2023 לכל היותר, על בסיס אותם השיקולים שבגינם התקבלו החלטות 1371, 1920 ו-58. זאת, על מנת לאפשר למשרדי הממשלה להשלים את עבודת המטה שהחלה עם הקמת הממשלה בכל הנוגע לעדכון מפת העדיפות הלאומית. לצד השלמת עבודת המטה, הארכת תוקף המפה הקיימת תאפשר למשרדי הממשלה את המשך הבסיס המשפטי הנדרש לפעולות מתוקף מפת העדיפות הלאומית.

דברי הסבר

רקע כללי

החלטה 1371 התקבלה ביום 10.4.2022. בסעיף 25 להחלטה נקבע כי תוקפה יעמוד בעינו עד ליום 20.11.2022. תוקפה של ההחלטה הוארך פעמיים, ובפעם האחרונה הוארך תוקפה עד ליום 30.4.2023, מתוך רצון לאפשר לממשלה הנכנסת לגבש מדיניות סדורה בכל הנוגע לעדכון מפת איזורי העדיפות הלאומית (החלטה מסי' 58 מיום 22.1.2023). כעת מוצע להאריך את תוקפה של מפת העדיפות הלאומית עד ליום 31.7.2023 לכל היותר, נוכח העובדה שעבודת המטה שהחלה בכמה משרדי ממשלה בנוגע לעדכון מפת העדיפות הלאומית טרם הושלמה. הארכת תוקף מפת העדיפות הלאומית לתקופה זו תאפשר למשרדי ממשלה אלה להשלים את עבודת המטה שהחלה, וכן תייצר עבור משרדי הממשלה את המשך הבסיס המשפטי הנדרש לפעולות מתוקף מפת העדיפות הלאומית.

יוער כי עקב טעויות טכניות שנפלו בהכנת נספחי החלטת הממשלה מסי' 3738 מיום 15.4.2018 והחלטה 1371 ובעקבות בדיקה מחדש של רשימת היישובים המופיעים בנספחי החלטה 1371 ועמידתם בתבחינים המנויים בה, עלה כי שני יישובים לא נכללו בנספחי החלטה בשוגג, על אף שהם עומדים בחלק מהתבחינים הקבועים בהחלטה ולכן כעת יוכנסו לנספח החלטה 1371.

יש לציין כי במהלך החודשים נובמבר ודצמבר 2022 פרסמה הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה את עדכונה עבור המזד החברתי-כלכלי ומזד הפריפריאליות, המשפיעים ישירות על הרכב מפת העדיפות הלאומית, בהתאם לקריטריונים שנקבעו בהחלטה 1371. הואיל ומוצע להאריך את מפת העדיפות הלאומית לתקופה קצרה נוספת בלבד, ולצורך מתן שהות לממשלה להשלים את גיבוש מדיניותה ביתחם לעדכון מפת העדיפות הלאומית, הרי שעדכון הנספחים בהתאם לעדכון המדדים, ככל שיידרשו בהתאם למדיניות הממשלה, ייעשה בהחלטה על עדכון מפת העדיפות הלאומית ולא כעת.

מפת העדיפות הלאומית, אשר נקבעה בהחלטה 1371 ואשר מוצע כעת להאריכה בשלישית, מאפשרת לשרי הממשלה לתעדף אזורים ויישובים בהקצאת משאבים ובמתן הטבות, אך אינה מחייבת אותם לעשות כן ואינה קובעת מתן הטבות קונקרטיות. בעת מתן הטבות על ידי המשרדים – ככל שיבחרו לעשות כן על סמך המפה – יהא על כל משרד לעמוד בכל הוראות הדין, לרבות הוראות הנוגעות להיבטי התקציב. הואיל ולעת הזו טרם אושר תקציב המדינה לשנת 2023, מובהר בהצעת ההחלטה, לעניין זה, כי עד לאישורו של תקציב המדינה לשנת 2023 הקצאות כספים על ידי המשרדים תהיינה כפופות גם להוראות סעיף 33 לחוק יסוד משק המדינה ולהוראות סעיפים 47 ו-47ד לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985.

נתונים כלכליים וההשפעה על משק המדינה

מפת העדיפות הלאומית נועדה לאפשר לשרי הממשלה לתעדף אזורים ויישובים בהקצאת משאבים ובמתן הטבות. עם זאת מדובר בהחלטה הצהרתית ואין בה כדי להשפיע באופן ישיר על המשק.

תקציב

הקצאות כספים על ידי המשרדים על בסיס החלטה זו, ככל שיוקצו, תהיינה כפופות להוראות סעיף 33 לחוק יסוד: משק המדינה ולתכנית המפורטת הקבועה בו, ולהוראות סעיפים 47ג ו-47ד לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985.

השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

אין השפעה

עמדת שרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

החלטת ממשלה מס' 1371 מיום 10.04.2022

החלטת ממשלה מס' 1920 מיום 27.11.2022

החלטת ממשלה מס' 58 מיום 22.1.2023

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

מצורפת חוות דעת

סיווגים

סיווג ראשי: 01ביצועי;

תחום פעולה עיקרי: 02חברה וכלכלה

מגיש: ראש הממשלה

ו' באייר התשפ"ג

27 באפריל 2023

נספח א'

רשימת כל היישובים בעדיפות לאומית (כלל הקריטריונים)

שם יישוב	סמל יישוב	בשש הנפות הפריפריאליות (ביותר)	צמוד גדר (2 ק"מ מגבול אויב)	יישוב חדש (10 שנים מהקמה/5 שנים מאכלוס)	סמוך גבול (7 ק"מ מכל גבול, 9 ק"מ מגבול סוריה/לבנון)	קריטריון יישובים מאוימים (כן/לא)	פריפריאליים אך לא בנפות (דירוג 1-3 שלא באחת הנפות)
אבו ג'ווייעד (שבט)	967	כן	לא	לא	לא	לא	לא
אבו סנאן	473	כן	לא	לא	לא	לא	לא
אבו סריחאן (שבט)	935	כן	לא	לא	לא	לא	לא
אבו עבדון (שבט)	958	כן	לא	לא	לא	לא	לא
אבו עמאר (שבט)	1042	כן	לא	לא	לא	לא	לא
אבו עמרה (שבט)	932	כן	לא	לא	לא	לא	לא
אבו קורינאת (יישוב)	1342	כן	לא	לא	לא	לא	לא
אבו קורינאת (שבט)	968	כן	לא	לא	לא	לא	לא
אבו רובייעה (שבט)	966	כן	לא	לא	לא	לא	לא
אבו רוקייק (שבט)	961	כן	לא	לא	לא	לא	לא
אבו תלול	1375	כן	לא	לא	לא	לא	לא
אבטליון	1275	כן	לא	לא	לא	לא	לא
אביבים	1115	כן	כן	לא	כן	לא	לא
אביטל	2052	כן	לא	לא	לא	לא	לא
אבירים	1220	כן	לא	לא	כן	לא	לא
אבן מנתם	1081	כן	לא	לא	כן	לא	לא
אבני איתן	4011	כן	לא	לא	כן	לא	לא
אבני חפץ	3793	לא	לא	לא	לא	כן	לא
אבנת	3786	לא	לא	לא	כן	כן	כן
אבשלום	1311	כן	לא	לא	כן	לא	לא
אדורה	3759	לא	לא	לא	לא	כן	כן
אדירים	113	כן	לא	לא	לא	לא	לא
אדמית	1068	כן	כן	לא	כן	לא	לא
אודם	4010	כן	לא	לא	כן	לא	לא
אוהד	1046	כן	לא	לא	לא	לא	לא
אום בטין	1358	כן	לא	לא	לא	לא	לא
אומן	1108	כן	לא	לא	לא	לא	לא
אופקים	31	כן	לא	לא	לא	לא	לא
אור הגנוז	1294	כן	לא	לא	כן	לא	לא
אור הנר	67	לא	לא	לא	כן	לא	לא
אורטל	4013	כן	לא	לא	כן	לא	לא
אורים	403	כן	לא	לא	לא	לא	לא
אתוזת ברק	1330	כן	לא	לא	לא	לא	לא
אתיהוד	785	כן	לא	לא	לא	לא	לא
אטרש (שבט)	965	כן	לא	לא	לא	לא	לא
איבים	338	לא	לא	לא	כן	לא	לא
איילת השחר	77	כן	לא	לא	לא	לא	לא

שם יישוב	סמל יישוב	בשש חנפות הפריפריאליות (ביותר)	צמוד גדר (2 ק"מ מגבול אויב)	יישוב חדש (10 שנים מהקמה/5 שנים מאכלוס)	סמוך גבול (7 ק"מ מכל גבול, 9 ק"מ מגבול סוריה/לבנון)	קריטריון יישובים מאוימים (כן/לא)	פריפריאליים אך לא בנפות (דירוג 1-3 שלא באחת חנפות)
אילון	294	כן	לא	לא	כן	לא	לא
אילות	1126	כן	לא	לא	כן	לא	לא
אילנייה	49	כן	לא	לא	לא	לא	לא
אילת	2600	כן	לא	לא	כן	לא	לא
איתמר	3762	לא	לא	לא	לא	כן	לא
אכסאל	478	כן	לא	לא	לא	לא	לא
אל-רום	4003	כן	לא	לא	כן	לא	לא
אל סיד	1359	כן	לא	לא	לא	לא	לא
אלומות	330	כן	לא	לא	כן	לא	לא
אלון הגליל	1182	כן	לא	לא	לא	לא	לא
אלון מורה	3579	לא	לא	לא	לא	כן	כן
אלון שבות	3604	לא	לא	לא	לא	כן	לא
אלוני אבא	429	כן	לא	לא	לא	לא	לא
אלוני הבשן	4017	כן	כן	לא	כן	לא	לא
אלונים	285	כן	לא	לא	לא	לא	לא
אלי-עד	4002	כן	לא	לא	כן	לא	לא
אליפז	1248	כן	לא	לא	כן	לא	לא
אליפלט	730	כן	לא	לא	לא	לא	לא
אליקים	682	כן	לא	לא	לא	לא	לא
אלמגור	1125	כן	לא	לא	לא	לא	לא
אלמוג	3556	לא	לא	לא	לא	כן	לא
אלקוש	603	כן	לא	לא	כן	לא	לא
אמירים	1064	כן	לא	לא	לא	לא	לא
אמנון	1253	כן	לא	לא	לא	לא	לא
אמציה	23	לא	לא	כן	לא	לא	לא
אניעם	4012	כן	לא	לא	לא	לא	לא
אסד (שבט)	960	כן	לא	לא	לא	לא	לא
אספר	3754	לא	לא	לא	לא	כן	כן
אעבלין	529	כן	לא	לא	לא	לא	לא
אעצם (שבט)	963	כן	לא	לא	לא	לא	לא
אפיניש (שבט)	959	כן	לא	לא	לא	לא	לא
אפיק	4301	כן	לא	לא	כן	לא	לא
אפיקים	176	כן	לא	לא	כן	לא	לא
אפק	313	כן	לא	לא	לא	לא	לא
ארבל	701	כן	לא	לא	לא	לא	לא
ארגמן	3598	לא	לא	לא	כן	כן	כן
ארז	714	לא	כן	לא	כן	לא	לא
אריאל	3570	לא	לא	לא	לא	כן	לא
אשבול	71	כן	לא	לא	לא	לא	לא
אשבל	1276	כן	לא	לא	לא	לא	לא
אשדות יעקב (איחוד)	199	כן	לא	לא	כן	לא	לא
אשדות יעקב (מאוחד)	188	כן	לא	לא	כן	לא	לא
אשחר	1188	כן	לא	לא	לא	לא	לא

שם יישוב	סמל יישוב	בשש הנפות הפרימריאליות (ביותר)	צמוד גדר (2 ק"מ מגבול אויב)	יישוב חדש (10 שנים מתקמה/5 שנים מאכלוס)	סמוך גבול (7) ק"מ מכל גבול, 9 ק"מ מגבול סודיה/לבנון)	קריטריון ישובים מאוימים (כן/לא)	פרימריאליים אך לא בגנות (דירוג 1-3) שלא באחת (הנפות)
אשכולות	3722	לא	לא	לא	לא	כן	כן
אשל הנשיא	2021	כן	לא	לא	לא	לא	לא
אשלים	1152	כן	לא	לא	לא	לא	לא
אשרת	1256	כן	לא	לא	לא	לא	לא
באר אורה	21	כן	לא	לא	כן	לא	לא
באר מילכה	1278	כן	לא	לא	כן	לא	לא
באר שבע	9000	כן	לא	לא	לא	לא	לא
בארי	399	כן	לא	לא	כן	לא	לא
בוסתן הגליל	559	כן	לא	לא	לא	לא	לא
בוועיינה- נוג'ידאת	482	כן	לא	לא	לא	לא	לא
בוקעאתא	4001	כן	לא	לא	כן	לא	לא
בטחה	762	כן	לא	לא	לא	לא	לא
ביר אל- מכסור	998	כן	לא	לא	לא	לא	לא
ביר הדאג'י	1348	כן	לא	לא	לא	לא	לא
בירייה	368	כן	לא	לא	לא	לא	לא
בית אל	3574	לא	לא	לא	לא	כן	לא
בית אלפא	95	כן	לא	לא	לא	לא	לא
בית גין	480	כן	לא	לא	כן	לא	לא
בית הגדי	723	כן	לא	לא	לא	לא	לא
בית הלל	322	כן	לא	לא	כן	לא	לא
בית העמק	572	כן	לא	לא	לא	לא	לא
בית הערבה	3645	לא	לא	לא	כן	כן	כן
בית השיטה	242	כן	לא	לא	לא	לא	לא
בית זיד	353	כן	לא	לא	לא	לא	לא
בית זרע	143	כן	לא	לא	כן	לא	לא
בית יוסף	265	כן	לא	לא	כן	לא	לא
בית לחם הגלילית	430	כן	לא	לא	לא	לא	לא
בית קמה	598	כן	לא	לא	לא	לא	לא
בית קשת	365	כן	לא	לא	לא	לא	לא
בית רימון	1162	כן	לא	לא	לא	לא	לא
בית שאן	9200	כן	לא	לא	כן	לא	לא
בית שערים	248	כן	לא	לא	לא	לא	לא
בלפוריה	94	כן	לא	לא	לא	לא	לא
בן עמי	712	כן	לא	לא	כן	לא	לא
בני יהודה	4015	כן	לא	לא	כן	לא	לא
בני נצרים	1363	כן	לא	לא	כן	לא	לא
בסמת טבעון	944	כן	לא	לא	לא	לא	לא
בענה	483	כן	לא	לא	לא	לא	לא
בצת	589	כן	כן	לא	כן	לא	לא
בקעות	3612	לא	לא	לא	לא	כן	כן
בר יוחאי	1191	כן	לא	לא	כן	לא	לא
ברוכין	3744	לא	לא	לא	לא	כן	לא
ברוש	2060	כן	לא	לא	לא	לא	לא

שם יישוב	סמל יישוב	בשש הנפות הפריפריאליות (ביותר)	צמוד גדר (2 ק"מ מגבול אויב)	יישוב חדש (10 שנים מהקמה/5 שנים מאכלוס)	סמוך גבול (7 ק"מ מכל גבול, 9 ק"מ מגבול סוריה/לבנון)	קריטריון יישובים מאוימים (כן/לא)	פריפריאליים אך לא בנפות (דירוג 3-1 שלא באחת הנפות)
ברכה	3710	לא	לא	לא	לא	כן	לא
ברעם	667	כן	כן	לא	כן	לא	לא
ברק	141	כן	לא	לא	לא	לא	לא
בת עין	3794	לא	לא	לא	לא	כן	לא
גידידה-מכר	1292	כן	לא	לא	לא	לא	לא
גולס	485	כן	לא	לא	לא	לא	לא
גינאביב (שבט)	976	כן	לא	לא	לא	לא	לא
גיש (גוש חלב)	487	כן	לא	לא	כן	לא	לא
גבולות	352	כן	לא	לא	לא	לא	לא
גבים	424	לא	לא	לא	כן	לא	לא
גבע	86	כן	לא	לא	לא	לא	לא
גבע בנימין	3763	לא	לא	לא	לא	כן	לא
גבעולים	2014	כן	לא	לא	לא	לא	לא
גבעות בר	1344	כן	לא	לא	לא	לא	לא
גבעת אבני	1293	כן	לא	לא	לא	לא	לא
גבעת אלה	1288	כן	לא	לא	לא	לא	לא
גבעת יואב	4021	כן	לא	לא	לא	כן	לא
גבעת עוז	703	כן	לא	לא	לא	לא	לא
גברעם	342	לא	לא	לא	כן	לא	לא
גבת	133	כן	לא	לא	לא	לא	לא
גדות	35	כן	לא	לא	לא	לא	לא
גדיש	145	כן	לא	לא	לא	לא	לא
גדעונה	442	כן	לא	לא	לא	לא	לא
גונון	852	כן	לא	לא	לא	לא	לא
גורן	755	כן	לא	לא	לא	כן	לא
גורנות הגליל	1219	כן	לא	לא	לא	כן	לא
גזית	457	כן	לא	לא	לא	לא	לא
גילון	1204	כן	לא	לא	לא	לא	לא
גילת	736	כן	לא	לא	לא	לא	לא
גינור	262	כן	לא	לא	לא	לא	לא
גיניגר	92	כן	לא	לא	לא	לא	לא
גיתה	1206	כן	לא	לא	לא	לא	לא
גיתית	3613	לא	לא	לא	לא	כן	לא
גלגל	3606	לא	לא	לא	לא	כן	כן
גלעד (אבן יצחק)	369	כן	לא	לא	לא	לא	לא
גן נר	1274	כן	לא	לא	לא	לא	לא
געתון	463	כן	לא	לא	לא	כן	לא
גרופית	1129	כן	לא	לא	לא	כן	לא
גשור	4022	כן	לא	לא	לא	כן	לא
גשר	305	כן	לא	לא	לא	כן	לא
גשר הזיו	574	כן	לא	לא	לא	כן	לא
דבורה	146	כן	לא	לא	לא	לא	לא
זבורייה	489	כן	לא	לא	לא	לא	לא

שם יישוב	סמל ישוב	בשש הנפות הפריפריאליות (ביותר)	צמוד גדר (2 ק"מ מגבול אויב)	יישוב חדש (10 שנים מהקמה/5 שנים מאכלוס)	סמוך גבול (7) ק"מ מכל גבול, 9 ק"מ מגבול (סוריה/לבנון)	קריטריון ישובים מאוימים (כן/לא)	פריפריאליים אך לא בנפות (דירוג 1-3 שלא באחת הנפות)
דבירה	849	כן	לא	לא	לא	לא	לא
דברת	407	כן	לא	לא	לא	לא	לא
דגניה א'	62	כן	לא	לא	כן	לא	לא
דגניה ב'	79	כן	לא	לא	כן	לא	לא
דוב"ב	1067	כן	כן	לא	כן	לא	לא
דולב	3747	לא	לא	לא	לא	כן	לא
דחי	475	כן	לא	לא	לא	לא	לא
דייר אל-אסד	490	כן	לא	לא	לא	לא	לא
דייר חנא	492	כן	לא	לא	לא	לא	לא
דימונה	2200	כן	לא	לא	לא	לא	לא
דישון	2063	כן	כן	לא	כן	לא	לא
דלייה	300	כן	לא	לא	לא	לא	לא
דלתון	431	כן	לא	לא	כן	לא	לא
דמיידה	1317	כן	לא	לא	לא	לא	לא
דן	303	כן	לא	לא	כן	לא	לא
דניאל	טרם נקבע	כן	לא	כן	לא	לא	לא
דפנה	302	כן	כן	לא	כן	לא	לא
דקל	1241	כן	לא	לא	כן	לא	לא
דריגאת	1349	כן	לא	לא	לא	לא	לא
האון	702	כן	לא	לא	כן	לא	לא
הגושרים	356	כן	לא	לא	כן	לא	לא
הודיות	1322	כן	לא	לא	לא	לא	לא
הוואשלה (שבט)	1169	כן	לא	לא	לא	לא	לא
הוזייל (שבט)	956	כן	לא	לא	לא	לא	לא
הושעיה	1186	כן	לא	לא	לא	לא	לא
חזורע	250	כן	לא	לא	לא	לא	לא
חזורעים	307	כן	לא	לא	לא	לא	לא
חיוגב	684	כן	לא	לא	לא	לא	לא
הילה	1208	כן	לא	לא	כן	לא	לא
הסוללים	677	כן	לא	לא	לא	לא	לא
הר עמשא	1261	כן	לא	לא	לא	לא	לא
הרדוף	1249	כן	לא	לא	לא	לא	לא
הררית	1203	כן	לא	לא	לא	לא	לא
ורד יריחו	3639	לא	לא	לא	לא	כן	כן
זבארגה (שבט)	2742	כן	לא	לא	לא	לא	לא
זיקיה	584	לא	לא	לא	כן	לא	לא
זמרת	1065	כן	לא	לא	כן	לא	לא
זרועה	2064	כן	לא	לא	לא	לא	לא
זרזיר	975	כן	לא	לא	לא	לא	לא
חיאלד (שבט)	986	כן	לא	לא	לא	לא	לא
חבר	1110	כן	לא	לא	לא	לא	לא
חגי	3764	לא	לא	לא	לא	כן	כן
חד-נס	4026	כן	לא	לא	לא	לא	לא

שם יישוב	סמל יישוב	בשש הנפות הפריפריאליות (ביותר)	צמוד גדר (2 ק"מ מגבול אויב)	יישוב חדש (10 שנים מהקמתו/5 שנים מאכלוס)	סמוך גבול (7 ק"מ מכל גבול, 9 ק"מ מגבול סוריה/לבנון)	קריטריון יישובים מאוימים (כן/לא)	פריפריאליים אך לא בנפות (דירוג 1-3 שלא באחת הנפות)
חוגייראת (די'הרה) (שבט)	948	כן	לא	לא	לא	לא	לא
חולית	1239	כן	לא	לא	כן	לא	לא
חולתה	253	כן	לא	לא	לא	לא	לא
חוסן	662	כן	לא	לא	כן	לא	לא
חוסנייה	1332	כן	לא	לא	לא	לא	לא
חוקוק	374	כן	לא	לא	לא	לא	לא
חורה	1303	כן	לא	לא	לא	לא	לא
חורפיש	496	כן	לא	לא	כן	לא	לא
חזון	1047	כן	לא	לא	לא	לא	לא
חירן	טרם נקבע	כן	לא	כן	לא	לא	טרם נקבע
חלוץ	1272	כן	לא	לא	לא	לא	לא
חמאם	993	כן	לא	לא	לא	לא	לא
חמדיה	343	כן	לא	לא	כן	לא	לא
חמדת	3646	לא	לא	לא	כן	כן	כן
חמרה	3609	לא	לא	לא	לא	כן	כן
חניתה	280	כן	כן	לא	כן	לא	לא
חנתון	1257	כן	לא	לא	לא	לא	לא
חספין	4005	כן	לא	לא	כן	לא	לא
חפצי-בה	90	כן	לא	לא	לא	לא	לא
חצבה	13	כן	לא	לא	כן	לא	לא
חצור הגלילית	2034	כן	לא	לא	לא	לא	לא
חצרים	397	כן	לא	לא	לא	לא	לא
חרמש	3717	לא	לא	לא	לא	כן	לא
חרשים	1209	כן	לא	לא	לא	לא	לא
טבריה	6700	כן	לא	לא	לא	לא	לא
טובא-זנגרייה	962	כן	לא	לא	לא	לא	לא
טורעאן	498	כן	לא	לא	לא	לא	לא
טייבה (בעמק)	497	כן	לא	לא	לא	לא	לא
טירת צבי	268	כן	לא	לא	כן	לא	לא
טל-אל	1181	כן	לא	לא	לא	לא	לא
טללים	1177	כן	לא	לא	לא	לא	לא
טלמון	3788	לא	לא	לא	לא	כן	לא
טמרה	8900	כן	לא	לא	לא	לא	לא
טמרה (זרעאל)	547	כן	לא	לא	לא	לא	לא
טנא	3743	לא	לא	לא	לא	כן	כן
טפתות	1214	כן	לא	לא	לא	לא	לא
יאנוח-גית	1295	כן	לא	לא	לא	לא	לא
יבול	1232	כן	לא	לא	כן	לא	לא
יבנאל	46	כן	לא	לא	לא	לא	לא
יד מרדכי	358	לא	לא	לא	כן	לא	לא
יהל	1158	כן	לא	לא	כן	לא	לא
יובל	2009	כן	כן	לא	כן	לא	לא

שם יישוב	סמל יישוב	בשש הנפות הפריפריאליות (ביותר)	צמוד גדר (2 ק"מ מגבול אויב)	יישוב חדש (10 שנים מהקמה/5 שנים מאכלוס)	סמוך גבול (7) ק"מ מכל גבול, 9 ק"מ מגבול (סוריה/לבנון)	קריטריון ישובים מאוימים (כ/לא)	פריפריאליים אך לא בנפות (דירוג 1-3) שלא באחת הנפות)
יובלים	1226	כן	לא	לא	לא	לא	לא
יודפת	1112	כן	לא	לא	לא	לא	לא
יונתן	4007	כן	לא	לא	כן	לא	לא
יושיביה	803	כן	לא	לא	לא	לא	לא
יזרעאל	452	כן	לא	לא	לא	לא	לא
יחיעם	409	כן	לא	לא	לא	לא	לא
יטבתה	866	כן	לא	לא	כן	לא	לא
ייטיב	3607	לא	לא	לא	לא	כן	כן
יכני	811	לא	לא	לא	כן	לא	לא
יסוד המעלה	29	כן	לא	לא	כן	לא	לא
יסעור	575	כן	לא	לא	לא	לא	לא
יעד	1138	כן	לא	לא	לא	לא	לא
יעל	1117	כן	לא	לא	לא	לא	לא
יערה	795	כן	כן	לא	כן	לא	לא
יפיע	499	כן	לא	לא	לא	לא	לא
יפית	3566	לא	לא	לא	כן	כן	כן
יפעת	134	כן	לא	לא	לא	לא	לא
יפתח	453	כן	כן	לא	כן	לא	לא
יצהר	3749	לא	לא	לא	לא	כן	לא
יקיר	3647	לא	לא	לא	לא	כן	לא
יקנעם (מושבה)	241	כן	לא	לא	לא	לא	לא
יקנעם עילית	240	כן	לא	לא	לא	לא	לא
יראון	623	כן	כן	לא	כן	לא	לא
ירדנה	2026	כן	לא	לא	כן	לא	לא
ירוחם	831	כן	לא	לא	לא	לא	לא
ירכא	502	כן	לא	לא	לא	לא	לא
ישע	916	כן	לא	לא	כן	לא	לא
יתד	1227	כן	לא	לא	כן	לא	לא
יתיר	טרם נקבע		לא	כן	לא	לא	לא
כאבול	504	כן	לא	לא	לא	לא	לא
כאוכב אבו אל-היגיא	505	כן	לא	לא	לא	לא	לא
כברי	576	כן	לא	לא	כן	לא	לא
כדורי	371	כן	לא	לא	לא	לא	לא
כדיתה	1338	כן	לא	לא	לא	לא	לא
כוכב השחר	3564	לא	לא	לא	לא	כן	לא
כוכב יעקב	3779	לא	לא	לא	לא	כן	לא
כורזים	1252	כן	לא	לא	לא	לא	לא
כחל	1210	כן	לא	לא	לא	לא	לא
כחלה	1367	כן	לא	לא	לא	לא	לא
כיסופים	840	כן	כן	לא	כן	לא	לא
כישור	1153	כן	לא	לא	לא	לא	לא
כליל	1183	כן	לא	לא	לא	לא	לא
כלנית	1229	כן	לא	לא	לא	לא	לא

שם יישוב	סמל יישוב	בשש הנפות הפריפריאליות (ביותר)	צמוד גדר (2 ק"מ מגבול אויב)	יישוב חדש (10 שנים מהקמה/5 שנים מאכלוס)	סמוך גבול 7) ק"מ מכל גבול, 9 ק"מ מגבול (סוריה/לבנון)	קריטריון יישובים מאוימים (כן/לא)	פריפריאליים אך לא בנפות (דירוג 1-3 שלא באחת הנפות)
כמאנה	1331	כן	לא	לא	לא	לא	לא
כמהין	1291	כן	לא	לא	כן	לא	לא
כמון	1201	כן	לא	לא	לא	לא	לא
כנף	4028	כן	לא	לא	לא	לא	לא
כנרת (מושבה)	63	כן	לא	לא	כן	לא	לא
כנרת (קבוצה)	57	כן	לא	לא	כן	לא	לא
כסיפה	1059	כן	לא	לא	לא	לא	לא
כסרא-סמיע	1296	כן	לא	לא	כן	לא	לא
כעביה- טבאש- תגיאגירה	978	כן	לא	לא	לא	לא	לא
כפר בלום	357	כן	לא	לא	כן	לא	לא
כפר ברך	132	כן	לא	לא	לא	לא	לא
כפר גדעון	106	כן	לא	לא	לא	לא	לא
כפר גלעדי	76	כן	לא	לא	כן	לא	לא
כפר התורש	192	כן	לא	לא	לא	לא	לא
כפר הנשיא	443	כן	לא	לא	לא	לא	לא
כפר ורדים	1263	כן	לא	לא	לא	לא	לא
כפר זיתים	786	כן	לא	לא	לא	לא	לא
כפר חושן	609	כן	לא	לא	כן	לא	לא
כפר חייטים	255	כן	לא	לא	לא	לא	לא
כפר חנניה	1297	כן	לא	לא	לא	לא	לא
כפר חרוב	4004	כן	לא	לא	כן	לא	לא
כפר יאסיף	507	כן	לא	לא	לא	לא	לא
כפר יהושע	140	כן	לא	לא	לא	לא	לא
כפר יחזקאל	85	כן	לא	לא	לא	לא	לא
כפר כמא	508	כן	לא	לא	לא	לא	לא
כפר כנא	509	כן	לא	לא	לא	לא	לא
כפר מימון	1095	כן	לא	לא	כן	לא	לא
כפר מנדא	510	כן	לא	לא	לא	לא	לא
כפר מסריק	297	כן	לא	לא	לא	לא	לא
כפר מצר	512	כן	לא	לא	לא	לא	לא
כפר סאלד	345	כן	לא	לא	כן	לא	לא
כפר עזה	845	לא	כן	לא	כן	לא	לא
כפר קיש	388	כן	לא	לא	לא	לא	לא
כפר ראש הנקרה	579	כן	כן	לא	כן	לא	לא
כפר רוזנואלד (זרעית)	1130	כן	כן	לא	כן	לא	לא
כפר רופין	295	כן	לא	לא	כן	לא	לא
כפר שמאי	605	כן	לא	לא	לא	לא	לא
כפר תבור	47	כן	לא	לא	לא	לא	לא
כפר תפוח	3572	לא	לא	לא	לא	כן	לא
כרכוס	1285	כן	לא	לא	לא	לא	לא
כרם בן זמרה	664	כן	לא	לא	כן	לא	לא
כרם שלום	1085	כן	כן	לא	כן	לא	לא

פרופריאליים אך לא בנפות (דירוג 1-3) שלא באחת הנפות	קריטריון ישובים מאוימים (כן/לא)	סמוך גבול (7) ק"מ מכל גבול, 9 ק"מ מגבול (סוריה/לבנון)	ישוב חדש (10 שנים מהקמה/5 שנים מאכלוס)	צמוד גדר (2 ק"מ מגבול אויב)	בשש הנפות הפרופריאליות (ביותר)	סמל ישוב	שם ישוב
לא	כן	לא	לא	לא	לא	3766	כרמי צור
לא	לא	לא	לא	לא	כן	1139	כרמיאל
לא	לא	כן	לא	לא	לא	768	כרמייה
לא	לא	לא	לא	לא	כן	1198	כרמים
כן	כן	לא	לא	לא	לא	3656	כרמל
לא	לא	לא	לא	לא	כן	1207	לבון
לא	לא	לא	לא	לא	כן	585	לביא
לא	לא	לא	לא	לא	כן	1230	לבנים
לא	לא	לא	לא	לא	כן	2023	להב
לא	לא	לא	לא	לא	כן	380	להבות הבשן
לא	לא	לא	לא	לא	כן	1271	להבים
לא	לא	לא	לא	לא	כן	595	לוחמי הגיטאות
לא	לא	לא	לא	לא	כן	1171	לוטס
לא	לא	כן	לא	לא	כן	1255	לוטן
לא	לא	כן	לא	לא	כן	674	לימן
לא	לא	לא	לא	לא	כן	1173	לפידות
לא	לא	לא	לא	לא	כן	1060	לקיה
לא	כן	לא	לא	לא	לא	3569	מבוא דותן
לא	לא	כן	לא	לא	כן	4204	מבוא חמה
לא	לא	לא	לא	לא	כן	1080	מבועים
לא	לא	כן	לא	לא	כן	829	מבטחים
לא	לא	לא	לא	לא	כן	516	מגיד אל- כרום
לא	לא	כן	לא	כן	כן	4201	מגידל שמש
לא	לא	לא	לא	לא	כן	481	מגאר
לא	לא	לא	לא	לא	כן	65	מגדל
לא	לא	לא	לא	לא	כן	874	מגדל העמק
לא	כן	לא	לא	לא	לא	3561	מגדל עוז
לא	כן	לא	לא	לא	לא	3751	מגדלים
לא	לא	לא	לא	לא	כן	586	מגידו
לא	לא	כן	לא	לא	כן	695	מגן
לא	לא	לא	לא	לא	כן	1155	מגן שאול
לא	לא	לא	לא	לא	כן	2029	מדרך עוז
לא	לא	לא	לא	לא	כן	1140	מדרשת בן גוריון
לא	לא	לא	לא	לא	כן	269	מולדת
לא	לא	לא	לא	לא	כן	635	מוקייבלה
לא	לא	לא	לא	לא	כן	1163	מורן
לא	לא	לא	לא	לא	כן	1178	מורשת
לא	לא	לא	לא	לא	כן	104	מזרע
לא	לא	לא	לא	לא	כן	517	מזרעה
כן	כן	כן	לא	לא	לא	3599	מחולה
לא	לא	לא	לא	לא	כן	308	מחניים
לא	לא	כן	לא	כן	כן	43	מטולה
לא	לא	לא	לא	לא	כן	2054	מיטב

שם יישוב	סמל יישוב	בשש הנפות הפריפריאליות (ביותר)	צמוד גדר (2 ק"מ מגבול אויב)	יישוב חדש (10 שנים מהקמה/5 שנים מאכלוס)	סמוך גבול (7) ק"מ מכל גבול, 9 ק"מ מגבול (סוריה/לבנון)	קריטריון יישובים מאוימים (כן/לא)	פריפריאליים אך לא בנפות (דירוג 3-1 שלא באחת הנפות)
מיצר	4019	כן	לא	לא	כן	לא	לא
מירב	1282	כן	לא	לא	לא	לא	לא
מירון	607	כן	לא	לא	כן	לא	לא
מיתר	1268	כן	לא	לא	לא	לא	לא
מכורה	3614	לא	לא	לא	לא	כן	כן
מכחול	1343	כן	לא	לא	לא	לא	לא
מכמנים	1202	כן	לא	לא	לא	לא	לא
מלאה	164	כן	לא	לא	לא	לא	לא
מלילות	2044	כן	לא	לא	לא	לא	לא
מלכייה	596	כן	כן	לא	כן	לא	לא
מלכישוע	1154	כן	לא	לא	לא	לא	לא
מנוף	1174	כן	לא	לא	לא	לא	לא
מנות	1205	כן	לא	לא	כן	לא	לא
מנחמיה	48	כן	לא	לא	כן	לא	לא
מנרה	347	כן	כן	לא	כן	לא	לא
מנשית זבדה	994	כן	לא	לא	לא	לא	לא
מסד	1258	כן	לא	לא	לא	לא	לא
מסדה	263	כן	לא	לא	כן	לא	לא
מסילות	298	כן	לא	לא	לא	לא	לא
מסלול	748	כן	לא	לא	לא	לא	לא
מסעדה	4203	כן	לא	לא	כן	לא	לא
מסעודין אל- עזאזמה (שבט)	939	כן	לא	לא	לא	לא	לא
מעגלים	1082	כן	לא	לא	לא	לא	לא
מעגן	678	כן	לא	לא	כן	לא	לא
מעוז חיים	272	כן	לא	לא	כן	לא	לא
מעון	3657	לא	לא	לא	לא	כן	כן
מעונה	570	כן	לא	לא	כן	לא	לא
מעייין ברוך	416	כן	כן	לא	כן	לא	לא
מעיליא	518	כן	לא	לא	כן	לא	לא
מעלה אפרים	3608	לא	לא	לא	לא	כן	לא
מעלה גלבע	1127	כן	לא	לא	לא	לא	לא
מעלה גמלא	4008	כן	לא	לא	לא	לא	לא
מעלה לבונה	3752	לא	לא	לא	לא	כן	לא
מעלה מכמש	3651	לא	לא	לא	לא	כן	לא
מעלה עמוס	3653	לא	לא	לא	לא	כן	לא
מעלות- תרשיחא	1063	כן	לא	לא	כן	לא	לא
מפלסים	668	לא	כן	לא	כן	לא	לא
מצדות יהודה	3745	לא	לא	לא	לא	כן	כן
מצובה	325	כן	לא	לא	כן	לא	לא
מצפה	58	כן	לא	לא	לא	לא	לא
מצפה אבייב	1222	כן	לא	לא	לא	לא	לא
מצפה אילן	1370	לא	לא	לא	כן	לא	לא
מצפה יריחו	3576	לא	לא	לא	לא	כן	לא

שם יישוב	סמל יישוב	בשש הנפות הפריפריאליות (ביותר)	צמוד גדר (2 ק"מ מגבול אויב)	יישוב חדש (10 שנים מהקמה/5 שנים מאכלוס)	סמוך גבול (7) ק"מ מכל גבול, 9 ק"מ מגבול (סוריה/לבנון)	קריטריון יישובים מאוימים (כן/לא)	פריפריאליים אך לא בנפות (דירוג 1-3) שלא באחת הנפות)
מצפה נטופה	1190	כן	לא	לא	לא	לא	לא
מצפה רמון	99	כן	לא	לא	לא	לא	לא
מצפה שלם	3610	לא	לא	לא	לא	כן	כן
מרגליות	843	כן	כן	לא	כן	לא	לא
מרוס גולן	4101	כן	כן	לא	כן	לא	לא
מרחב עם	1340	כן	לא	לא	לא	לא	לא
מרחביה (מושב)	97	כן	לא	לא	לא	לא	לא
מרחביה (קיבוץ)	66	כן	לא	לא	לא	לא	לא
משאבי שדה	421	כן	לא	לא	לא	לא	לא
משגב עם	378	כן	כן	לא	כן	לא	לא
משהד	520	כן	לא	לא	לא	לא	לא
משואה	3605	לא	לא	לא	כן	כן	כן
משכיות	3785	לא	לא	לא	כן	כן	כן
משמר הירדן	732	כן	לא	לא	לא	לא	לא
משמר הנגב	395	כן	לא	לא	לא	לא	לא
משמר העמק	130	כן	לא	לא	לא	לא	לא
מתת	1184	כן	כן	לא	כן	לא	לא
נאות גולן	4551	כן	לא	לא	כן	לא	לא
נאות הכיכר	1124	כן	לא	לא	כן	לא	לא
נאות מרדכי	408	כן	לא	לא	כן	לא	לא
נאות סמדר	1197	כן	לא	לא	לא	לא	לא
נאעורה	524	כן	לא	לא	לא	לא	לא
נבטים	396	כן	לא	לא	לא	לא	לא
נבוהות	3724	לא	לא	לא	לא	כן	כן
נהלל	80	כן	לא	לא	לא	לא	לא
נהרייה	9100	כן	לא	לא	כן	לא	לא
נוב	4304	כן	לא	לא	כן	לא	לא
נווה	1366	כן	לא	לא	כן	לא	לא
נווה אור	590	כן	לא	לא	כן	לא	לא
נווה אטי"ב	4303	כן	לא	לא	כן	לא	לא
נווה איתן	296	כן	לא	לא	כן	לא	לא
נווה זוהר	1057	כן	לא	לא	לא	לא	לא
נווה זיו	1314	כן	לא	לא	כן	לא	לא
נווה חריף	1279	כן	לא	לא	כן	לא	לא
נווה צוף	3573	לא	לא	לא	לא	כן	לא
נוף הגליל	1061	כן	לא	לא	לא	לא	לא
נופים	3790	לא	לא	לא	לא	כן	לא
נוקדים	3726	לא	לא	לא	לא	כן	לא
נורית	833	כן	לא	לא	לא	לא	לא
נחל עוז	844	לא	כן	לא	כן	לא	כן
נחליאל	3767	לא	לא	לא	לא	כן	לא
נחף	522	כן	לא	לא	לא	לא	לא
נטועה	1147	כן	כן	לא	כן	לא	לא

שם יישוב	סמל ישוב	בשש הנפות הפריפריאליות (ביותר)	צמוד גדר (2 ק"מ מגבול אויב)	יישוב חדש (10 שנים מהקמה/5 שנים מאכלוס)	סמוך גבול (7 ק"מ מכל גבול, 9 ק"מ סוריה/לבנון)	קריטריון יישובים מאוימים (כן/לא)	פריפריאליים אך לא בנפות (דירוג 1-3 שלא באחת הנפות)
נטור	4014	כן	לא	לא	כן	לא	לא
נטע	1369	לא	לא	לא	לא	לא	כן
ניין	523	כן	לא	לא	לא	לא	לא
נילי	3655	לא	לא	לא	לא	כן	לא
ניצנה (קחילת חינוך)	1195	כן	לא	לא	כן	לא	לא
ניצני סיני	1280	כן	לא	לא	כן	לא	לא
ניר דוד (תל עמל)	256	כן	לא	לא	לא	לא	לא
ניר יפה	165	כן	לא	לא	לא	לא	לא
ניר יצחק	402	כן	לא	לא	כן	לא	לא
ניר משה	2047	כן	לא	לא	לא	לא	לא
ניר עוז	69	כן	לא	לא	כן	לא	לא
ניר עם	348	לא	כן	לא	כן	לא	לא
ניר עקיבא	2048	כן	לא	לא	לא	לא	לא
נירים	602	כן	לא	לא	כן	לא	לא
נמרוד	4035	כן	לא	לא	לא	לא	לא
נס עמים	1143	כן	לא	לא	לא	לא	לא
נעלה	3787	לא	לא	לא	לא	כן	לא
נעמי	3713	לא	לא	לא	כן	כן	כן
נערן	3620	לא	לא	לא	לא	כן	כן
נצאצרה (שבט)	1041	כן	לא	לא	לא	לא	לא
נצרת	7300	כן	לא	לא	לא	לא	לא
נתיב הגדוד	3555	לא	לא	לא	לא	כן	כן
נתיב העשרה	1242	לא	כן	לא	כן	לא	לא
נתיב השיירה	792	כן	לא	לא	לא	לא	לא
נתיבות	246	כן	לא	לא	לא	לא	לא
סאג'ור	525	כן	לא	לא	לא	לא	לא
סאסא	578	כן	לא	לא	כן	לא	לא
סואעד (חמרייה)*	942	כן	לא	לא	לא	לא	לא
סואעד (כמאנה) (שבט)	989	כן	לא	לא	לא	לא	לא
סולם	526	כן	לא	לא	לא	לא	לא
סוסייה	3756	לא	לא	לא	לא	כן	כן
סופה	1238	כן	לא	לא	כן	לא	לא
סחינין	7500	כן	לא	לא	לא	לא	לא
סייד (שבט)	1170	כן	לא	לא	לא	לא	לא
סלמה	1245	כן	לא	לא	לא	לא	לא
סמר	1156	כן	לא	לא	כן	לא	לא
סנסנה	3777	לא	לא	לא	לא	לא	כן
סעד	419	כן	לא	לא	כן	לא	לא
סעוה	1360	כן	לא	לא	לא	לא	לא
סער	454	כן	לא	לא	כן	לא	לא
ספיר	1176	כן	לא	לא	כן	לא	לא

שם יישוב	סמל יישוב	בשש הנפות הפריפריאליות (ביותר)	צמוד גדר (2 ק"מ מגבול אויב)	יישוב חדש (10 שנים מהקמה/5 שנים מאכלוס)	סמוך גבול (7) ק"מ מכל גבול, 9 ק"מ מגבול (סוריה/לבנון)	קריטריון יישובים מאוימים (כן/לא)	פריפריאליים אך לא בנפות (דירוג 1-3 שלא באחת הנפות)
עיג'ר	4501	כן	כן	לא	כן	לא	לא
עבדון	892	כן	לא	לא	כן	לא	לא
עברון	376	כן	לא	לא	לא	לא	לא
עדי	1199	כן	לא	לא	לא	לא	לא
עוזייר	528	כן	לא	לא	לא	לא	לא
עומר	666	כן	לא	לא	לא	לא	לא
עוקבי (בנו עוקבה) (שבט)	957	כן	לא	לא	לא	לא	לא
עזוז	328	כן	לא	לא	כן	לא	לא
עטאונה (שבט)	969	כן	לא	לא	לא	לא	לא
עטרת	3658	לא	לא	לא	לא	כן	לא
עידן	1175	כן	לא	לא	כן	לא	לא
עיילבון	530	כן	לא	לא	לא	לא	לא
עילוט	511	כן	לא	לא	לא	לא	לא
עין אל-אטד	546	כן	לא	לא	לא	לא	לא
עין גב	273	כן	לא	לא	לא	לא	לא
עין גדי	2042	כן	לא	לא	לא	לא	לא
עין דור	436	כן	לא	לא	לא	לא	לא
עין הבשור	1240	כן	לא	לא	כן	לא	לא
עין המפרץ	289	כן	לא	לא	לא	לא	לא
עין הנצי"ב	383	כן	לא	לא	כן	לא	לא
עין העמק	367	כן	לא	לא	לא	לא	לא
עין השופט	270	כן	לא	לא	לא	לא	לא
עין השלושה	676	כן	לא	לא	כן	לא	לא
עין זיוון	4503	כן	לא	לא	כן	לא	לא
עין הצבה	1053	כן	לא	לא	כן	לא	לא
עין תרוד (איחוד)	89	כן	לא	לא	לא	לא	לא
עין תרוד (מאוחד)	82	כן	לא	לא	לא	לא	לא
עין יתב	806	כן	לא	לא	כן	לא	לא
עין יעקב	813	כן	לא	לא	כן	לא	לא
עין מאהל	532	כן	לא	לא	לא	לא	לא
עין קנייא	4502	כן	לא	לא	כן	לא	לא
עין תמר	1251	כן	לא	לא	כן	לא	לא
עיר אובות	1187	כן	לא	לא	כן	לא	לא
עכו	7600	כן	לא	לא	לא	לא	לא
עלומים	1146	כן	לא	לא	כן	לא	לא
עלי	3765	לא	לא	לא	לא	כן	לא
עלי זהב	3727	לא	לא	לא	לא	כן	לא
עלמה	688	כן	לא	לא	כן	לא	לא
עמוקה	1212	כן	לא	לא	לא	לא	לא
עמיעד	385	כן	לא	לא	לא	לא	לא
עמיחי	3824	לא	לא	לא	כן	כן	לא
עמיעוז	318	כן	לא	לא	כן	לא	לא

שם יישוב	סמל יישוב	בשש הנפות הפריפריאליות (ביותר)	צמוד גדר (2 ק"מ מגבול אויב)	יישוב חדש (10 שנים מחקמה/5 שנים מאכלוס)	סמוך גבול (7) ק"מ מכל גבול, 9 ק"מ מגבול (טוריה/לבנון)	קריטריון יישובים מאוימים (כן/לא)	פריפריאליים אך לא בנפות (דירוג 3-1 שלא באחת הנפות)
עמיר	319	כן	לא	לא	כן	לא	לא
עמנואל	3660	לא	לא	לא	לא	כן	לא
עמקה	708	כן	לא	לא	לא	לא	לא
ענב	3712	לא	לא	לא	לא	כן	לא
עפולה	7700	כן	לא	לא	לא	לא	לא
עפרה	3617	לא	לא	לא	לא	כן	לא
עצמון שגב	917	כן	לא	לא	לא	לא	לא
עראבה	531	כן	לא	לא	לא	לא	לא
עראמשה*	1246	כן	כן	לא	כן	לא	לא
ערב אל נעים	1335	כן	לא	לא	לא	לא	לא
ערד	2560	כן	לא	לא	לא	לא	לא
ערערה-בנגב	1192	כן	לא	לא	לא	לא	לא
עתניאל	3748	לא	לא	לא	לא	כן	כן
פארן	1151	כן	לא	לא	כן	לא	לא
פדואל	3768	לא	לא	לא	לא	כן	לא
פדזיים	750	כן	לא	לא	לא	לא	לא
פורייה - כפר עבודה	1104	כן	לא	לא	לא	לא	לא
פורייה - נווה עובד	1105	כן	לא	לא	לא	לא	לא
פורייה עילית	1313	כן	לא	לא	לא	לא	לא
פטיש	749	כן	לא	לא	לא	לא	לא
פלך	1185	כן	לא	לא	לא	לא	לא
פני חבר	3723	לא	לא	לא	לא	כן	כן
פסגות	3659	לא	לא	לא	לא	כן	לא
פסוטה	535	כן	לא	לא	כן	לא	לא
פעמי תשי"ז	2059	כן	לא	לא	לא	לא	לא
פצאל	3615	לא	לא	לא	כן	כן	כן
פקיעין (בוקייעה)	536	כן	לא	לא	כן	לא	לא
פקיעין חדישה	281	כן	לא	לא	כן	לא	לא
פרוד	599	כן	לא	לא	לא	לא	לא
פרזון	2053	כן	לא	לא	לא	לא	לא
פרי גן	1231	כן	לא	לא	כן	לא	לא
צאלים	413	כן	לא	לא	לא	לא	לא
צביה	1180	כן	לא	לא	לא	לא	לא
צבעון	1213	כן	לא	לא	כן	לא	לא
צוחר	1136	כן	לא	לא	לא	לא	לא
צופר	1150	כן	לא	לא	כן	לא	לא
צוקים	1262	כן	לא	לא	כן	לא	לא
צוריאל	774	כן	לא	לא	כן	לא	לא
צורית	1221	כן	לא	לא	לא	לא	לא
ציפורי	613	כן	לא	לא	לא	לא	לא
צנדלה	636	כן	לא	לא	לא	לא	לא
צפת	8000	כן	לא	לא	לא	לא	לא
קבועה (שבט)	1234	כן	לא	לא	לא	לא	לא

שם יישוב	סמל יישוב	בשש הנפות הפריפריאליות (ביותר)	צמוד גדר (2 ק"מ מגבול אויב)	יישוב חדש (10 שנים מחקמה/5 שנים מאכלוס)	סמוך גבול (7 ק"מ מכל גבול, 9 ק"מ מגבול סוריה/לבנון)	קריטריון יישובים מאוימים (כן/לא)	פריפריאליים אך לא בנפות (דירוג 1-3 שלא באחת הנפות)
קדומים	3557	לא	לא	לא	לא	כן	לא
קדמת צבי	4025	כן	לא	לא	לא	לא	לא
קדרים	1211	כן	לא	לא	לא	לא	לא
קודייראת א-צאנע (שבט)	964	כן	לא	לא	לא	לא	לא
קוואעין (שבט)	972	כן	לא	לא	לא	לא	לא
קורנית	1179	כן	לא	לא	לא	לא	לא
קטורה	1052	כן	לא	לא	כן	לא	לא
קלחים	414	כן	לא	לא	לא	לא	לא
קליה	3601	לא	לא	לא	כן	לא	כן
קלע	4024	כן	לא	לא	לא	לא	לא
קצר א-טר	1347	כן	לא	לא	לא	לא	לא
קצרין	4100	כן	לא	לא	לא	לא	לא
קריית ארבע	3611	לא	לא	לא	לא	כן	כן
קריית נטפים	3746	לא	לא	לא	לא	כן	לא
קריית שמונה	2800	כן	כן	לא	כן	לא	לא
קרני שומרון	3640	לא	לא	לא	לא	כן	לא
קשת	4006	כן	לא	לא	כן	לא	לא
ראמה	543	כן	לא	לא	לא	לא	לא
ראס אל-עין	1334	כן	לא	לא	לא	לא	לא
ראש פינה	26	כן	לא	לא	לא	לא	לא
רבבה	3795	לא	לא	לא	לא	כן	לא
רביבים	354	כן	לא	לא	לא	לא	לא
רביד	1225	כן	לא	לא	לא	לא	לא
רגבה	390	כן	לא	לא	לא	לא	לא
רהט	1161	כן	לא	לא	לא	לא	לא
רוויה	2016	כן	לא	לא	לא	לא	לא
רוח מדבר	1341	כן	לא	לא	לא	לא	לא
רוחמה	362	לא	לא	לא	לא	לא	כן
רומאנה	539	כן	לא	לא	לא	לא	לא
רומת הייב	997	כן	לא	לא	לא	לא	לא
רועי	3619	לא	לא	לא	כן	כן	כן
רותם	3782	לא	לא	לא	כן	כן	כן
רחוב	854	כן	לא	לא	כן	לא	לא
רחלים	3822	לא	לא	לא	לא	כן	לא
ריחאנייה	540	כן	לא	לא	כן	לא	לא
ריינה	542	כן	לא	לא	לא	לא	לא
רימונים	3565	לא	לא	לא	לא	כן	לא
רס-און	1069	כן	לא	לא	לא	לא	לא
רמות	4702	כן	לא	לא	לא	לא	לא
רמות מנשה	445	כן	לא	לא	לא	לא	לא
רמות נפתלי	372	כן	לא	לא	כן	לא	לא
רמת דוד	135	כן	לא	לא	לא	לא	לא
רמת השופט	335	כן	לא	לא	לא	לא	לא

שם יישוב	סמל ישוב	בשש הנפות הפריפריאליות (ביותר)	צמוד גדר (2 ק"מ מגבול אויב)	יישוב חדש (10 שנים מהקמה/5 שנים מאכלוס)	סמוך גבול (7) ק"מ מכל גבול, 9 ק"מ מגבול (סוריה/לבנון)	קריטריון ישובים מאוימים (כן/לא)	פריפריאליים אך לא בנפות (דירוג 1-3 שלא באחת הנפות)
רמת טרמפ	טרם נקבע	כן	טרם נקבע	כן	טרם נקבע	לא	טרם נקבע
רמת ישי	122	כן	לא	לא	לא	לא	לא
רמת מגשימים	4701	כן	לא	לא	כן	לא	לא
רמת צבי	339	כן	לא	לא	לא	לא	לא
רנן	789	כן	לא	לא	לא	לא	לא
רעים	713	כן	לא	לא	כן	לא	לא
רקפת	1228	כן	לא	לא	לא	לא	לא
רשפים	437	כן	לא	לא	לא	לא	לא
רתמים	1260	כן	לא	לא	לא	לא	לא
שאר ישוב	324	כן	לא	לא	כן	לא	לא
שבי דרום	1377	כן	לא	לא	לא	לא	לא
שבי ציון	282	כן	לא	לא	לא	לא	לא
שבי שומרון	3571	לא	לא	לא	לא	כן	לא
שבלי - אום אל-גנם	913	כן	לא	לא	לא	לא	לא
שגב-שלום	1286	כן	לא	לא	לא	לא	לא
שדה אילן	721	כן	לא	לא	לא	לא	לא
שדה אליהו	304	כן	לא	לא	כן	לא	לא
שדה אליעזר	861	כן	לא	לא	כן	לא	לא
שדה בוקר	885	כן	לא	לא	לא	לא	לא
שדה יעקב	142	כן	לא	לא	לא	לא	לא
שדה נחום	259	כן	לא	לא	כן	לא	לא
שדה נחמיה	329	כן	לא	לא	כן	לא	לא
שדה ניצן	1058	כן	לא	לא	לא	לא	לא
שדה צבי	2049	כן	לא	לא	לא	לא	לא
שדי אברהם	1223	כן	לא	לא	כן	לא	לא
שדי תרומות	2057	כן	לא	לא	כן	לא	לא
שדמות דבורה	306	כן	לא	לא	לא	לא	לא
שדמות מחולה	3578	לא	לא	לא	כן	כן	כן
שדרות	1031	לא	כן	לא	כן	לא	לא
שובה	761	כן	לא	לא	כן	לא	לא
שובל	394	כן	לא	לא	לא	לא	לא
שומרה	614	כן	כן	לא	כן	לא	לא
שומרייה	1265	כן	לא	לא	לא	לא	לא
שוקדה	415	כן	לא	לא	כן	לא	לא
שורשים	1235	כן	לא	לא	לא	לא	לא
שזור	527	כן	לא	לא	לא	לא	לא
שחרות	1266	כן	לא	לא	לא	לא	לא
שיבולים	865	כן	לא	לא	לא	לא	לא
שיבולת	טרם נקבע	כן	לא	כן	לא	לא	טרם נקבע
שיטים	1267	כן	לא	לא	לא	לא	לא
שיית' דנון	658	כן	לא	לא	לא	לא	לא
שילה	3641	לא	לא	לא	לא	כן	לא

שם יישוב	סמל יישוב	בשש הנפות הפריפריאליות (ביותר)	צמוד גדר (2 ק"מ מגבול אויב)	יישוב חדש (10 שנים מהקמה/5 שנים מאכלוס)	סמוך גבול (7 ק"מ מכל גבול, 9 ק"מ מגבול סוריה/לבנון)	קריטריון יישובים מאוימים (כן/לא)	פריפריאליים אך לא בנפות (דירוג 1-3 שלא באחת הנפות)
שכניה	1160	כן	לא	לא	לא	לא	לא
שלווה במדבר	1373	כן	לא	לא	לא	לא	לא
שלוחות	439	כן	לא	לא	לא	לא	לא
שלומי	812	כן	כן	לא	כן	לא	לא
שלומית	1364	כן	לא	כן	כן	לא	לא
שמיר	366	כן	לא	לא	כן	לא	לא
שמעה	3784	לא	לא	לא	לא	כן	כן
שמרת	432	כן	לא	לא	לא	לא	לא
שמשית	1337	כן	לא	לא	לא	לא	לא
שני	1287	כן	לא	לא	לא	לא	לא
שניר	1132	כן	לא	לא	כן	לא	לא
שעב	538	כן	לא	לא	לא	לא	לא
שעל	4009	כן	לא	לא	לא	לא	לא
שער הגולן	264	כן	לא	לא	כן	לא	לא
שפר	846	כן	לא	לא	לא	לא	לא
שפרעם	8800	כן	לא	לא	לא	לא	לא
שרונה	292	כן	לא	לא	לא	לא	לא
שריד	126	כן	לא	לא	לא	לא	לא
שרשרת	398	כן	לא	לא	לא	לא	לא
שתולח	1045	כן	כן	לא	כן	לא	לא
תאשור	2062	כן	לא	לא	לא	לא	לא
תדהר	2061	כן	לא	לא	לא	לא	לא
תובל	1172	כן	לא	לא	לא	לא	לא
תומר	3558	לא	לא	לא	לא	כן	כן
תושייה	1083	כן	לא	לא	כן	לא	לא
תל יוסף	84	כן	לא	לא	לא	לא	לא
תל עדשים	103	כן	לא	לא	לא	לא	לא
תל קציר	719	כן	לא	לא	כן	לא	לא
תל שבע	1054	כן	לא	לא	לא	לא	לא
תל תאומים	1283	כן	לא	לא	כן	לא	לא
תלם	3719	לא	לא	לא	לא	כן	כן
תלמי אליהו	1051	כן	לא	לא	לא	לא	לא
תלמי ביליון	2050	כן	לא	לא	לא	לא	לא
תלמי יוסף	1237	כן	לא	לא	כן	לא	לא
תמרת	1244	כן	לא	לא	לא	לא	לא
תפרח	709	כן	לא	לא	לא	לא	לא
תקומה	665	כן	לא	לא	כן	לא	לא
תקוע	3563	לא	לא	לא	לא	כן	לא
תראבין א-צאנע (שבט)	970	כן	לא	לא	לא	לא	לא
תרבין א-צאנע (יישוב)*	1346	כן	לא	לא	לא	לא	לא



היועצת המשפטית

ירושלים, ו' באייר התשפ"ג
27 באפריל 2023
סימוכין: 3003361780

חוות דעת משפטית הנלווית להצעה להחלטת ממשלה

נושא הצעת ההחלטה: הגדרת יישובים ואזורים כבעלי עדיפות לאומית – תיקון החלטת ממשלה.

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטיה המשפטיים:

1. סעיף 151(א) לחוק ההתייעלות הכלכלית (תיקוני חקיקה ליישום התכנית הכלכלית לשנים 2009 ו-2010), התשס"ט-2009 (להלן – החוק) קובע כי הממשלה רשאית להחליט כי אזור מסוים או יישוב מסוים הוא בעל עדיפות לאומית (להלן – אזור עדיפות לאומית); החלטה כאמור יכול שתהיה כללית ויכול שתהיה לגבי עניין מסוים או לתקופה מסוימת.
2. סעיף 151(ב) לחוק מפרט את השיקולים שרשאית הממשלה לשקול לעניין זה. סעיף 151(ג) לחוק מוסיף וקובע כי החלטת הממשלה בדבר אזור עדיפות לאומית תהיה מנומקת ומבוססת על נתונים, ויפורטו בה מקור הנתונים והשיקולים כאמור בסעיף קטן (ב), שהביאו לקביעת אזור העדיפות כאמור.
3. סעיף 152 לחוק קובע, בין היתר, כי הממשלה רשאית להחליט על מתן הטבות לאזור עדיפות לאומית, אשר יכולות להינתן בתחומי הפעילות השונים של הממשלה. עוד נקבע בו כי הממשלה מוסמכת להחליט בדבר סוג ההטבות שיינתנו לאותו אזור, הדרכים או האמצעים למתן ההטבות, התקופה שבה יינתנו ההטבות ואמות המידה לנתינתן, והכל באופן ההולם את נסיבות העניין, וכן כי הממשלה רשאית להחליט כי החלטות כאמור יתקבלו בידי שר משרי הממשלה בשטח הפעולה של משרדו.
4. ביום 10.04.2022 התקבלה החלטת הממשלה מס' 1371 (להלן – החלטה 1371), שבמסגרתה קבעה הממשלה יישובים ואזורים בעלי עדיפות לאומית. בהחלטה 1371 עצמה לא נקבעו הטבות לאזורי העדיפות הלאומית, אולם נקבע בה כי בהתאם לאמור בסעיף 152(ב) לחוק, השרים הרלבנטיים, בהסכמת שר האוצר, יהיו רשאים לקבוע קריטריונים, על-פי שיקולים מקצועיים, באותם תחומים המפורטים בהחלטה 1371, לצורך מתן הטבות לאותם יישובים שנקבעו כאזורי עדיפות לאומית, והכל במסגרת תקציבם המאושר ובהתאם להוראות שפורטו בהחלטה 1371.
5. בהתאם לאמור, על סמך החלטה 1371 ניתנות על ידי משרדי ממשלה שונים הטבות שונות באזורי העדיפות הלאומית כהגדרתם בהחלטה 1371.
6. בסעיף 25 להחלטה 1371 נקבע כי תוקפה יהא עד ליום 20.11.2022. בהחלטת ממשלה מס' 1920 מיום 27.11.2022, הוארך תוקפה של החלטה 1371 עד ליום 31.12.2022. בהחלטה ממשלה מס' 58 מיום 22.1.2023 הוארך תוקפה של החלטה 1371 עד ליום 30.04.2023.
7. כעת מוצע להאריך את תוקפה של החלטה 1371 עד ליום 31.7.2023 או עד לקבלת החלטה חדשה בעניין זה לפי המוקדם מביניהם. כמפורט בדברי ההסבר להצעה, הארכת תוקפה של החלטה 1371 נועדה על מנת לאפשר למשרדי הממשלה להשלים את עבודת המטה שהחלה עם הקמת הממשלה בכל הנוגע לעדכון מפת העדיפות הלאומית מחד גיסא, ולייצר עבור משרדי הממשלה את המשך הבסיס המשפטי הנדרש לפעולות מתוקף מפת העדיפות הלאומית מאידך גיסא.



היועצת המשפטית

8. בהצעת ההחלטה מובהר כי השיקולים וכן הנימוקים והנתונים התומכים לקביעתם של אזורי העדיפות הלאומית לתקופת ההארכה המוצעת, כנדרש בסעיף 151 לחוק, הם כאמור בהחלטה 1371.
9. עד לאישורו בכנסת של תקציב המדינה לשנת 2023, ככל שמשרדי הממשלה יחליטו על מתן הטבות על בסיס מפת העדיפות הלאומית, כאמור בהחלטה 1371, הקצאות הכספים כאמור תהיינה כפופות להוראות סעיף 3ב לחוק יסוד: משק המדינה ולהוראות סעיפים 47 ו-47ד לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרון:

החלטה 1371 קבעה מפת עדיפות לאומית כללית על יסוד אותם תבחינים שלפיהם נקבעה המפה הכללית הקודמת לה, בהחלטה 3738 מיום 15.4.2018 (להלן - החלטה 3738). החלטה 1371 נסמכה על נתונים עדכניים, כפי שפורט בה בהרחבה, והיא החלטה חדשה העומדת בפני עצמה. במבחן התוצאה, גם לאחר שקלול הנתונים העדכניים כאמור, נפות הפריפריה הגיאוגרפית נותרו כשהיו. באופן מעשי, היישובים היחידים שיצאו או נכנסו למפה הכללית הם יישובים חדשים, בהתאם למועד הקמתם ולקריטריונים לעניין זה בהצעה.

בפני בית המשפט העליון תלויה ועומדת עתירה המעלה טענות, בין היתר, כנגד החלטת ממשלה מס' 3738 (בג"ץ 5510/20 אום אל פאחם ואח' נגד ראש הממשלה ואח'). ביום 22.4.21 ניתן בעתירה האמורה צו על תנאי, אשר הורה למשיבים להשיב כדלקמן: "1. מדוע לא יבוטל תבחין "נפות הפריפריה הגיאוגרפית" לקביעת המפה הכללית של אזורי העדיפות הלאומית, כפי שאומץ בהחלטה 3738 ... 2. מדוע לא ייכללו היישובים אום אל-פאחם, עארה - ערערה, כפר קרע, באקה אלגרביה, ג'ת, יישובי מועצה מקומית מעלה עירון, יישובי מועצה מקומית בסמ"ה, אום אלקטף, מיסר ואלעריאן במפה הכללית שנקבעה בהחלטה 3738, ומדוע לא יזכו יישובים אלה בהטבות שניתנו מכוחה במסגרת החלטה 4302 של הממשלה ה-34 "קביעת אזורי עדיפות לאומית לעניין מתן הטבות בתחום הבינוי והשיכון" (25.11.2018), ורשימת ההטבות של משיבה 3 (רשות מקרקעי ישראל)".

בהתאם להחלטת בית המשפט מיום 27.02.2023, על המדינה להגיש הודעה מעדכנת עד ליום 14.05.2023.

עמדת המדינה, כפי שנמסרה בתצהיר התשובה מיום 13.6.21, וכן בתשובה המשלימה מיום 31.10.22, היא כי דין הצו על תנאי להתבטל ודינה של העתירה להידחות. בתשובת המדינה הובהר, בין היתר, כי היא סבורה שתבחין נפות הפריפריה הגאוגרפית שנכלל בהחלטה 3738, מבוסס על שיקולים שוויוניים, ענייניים וסבירים, העולים בקנה אחד עם הוראות החוק. כן הובהר כי אין בסיס עובדתי לטענת היישובים העותרים (המצויים כולם באשכול פריפריאליות 5), שלפיה קביעת התבחין ברמת הנפה המנהלית הביאה להפלייתם.

יוער כי בעקבות בדיקה מחדש של רשימת היישובים המופיעים בנספחים המצורפים להחלטה 1371 ועמידתם בתבחינים המנויים בה, נמצא כי בהכנת נספחי החלטה 1371 נפלו מספר טעויות טכניות. במסגרת הטעויות עלה כי שני יישובים לא נכללו בנספחי החלטה על אף שהם עומדים בתלק מהתבחינים הקבועים בהחלטה ולכן כענת יוכנסו לנספח החלטה 1371.

כמו כן, במהלך החודשים נובמבר ודצמבר 2022 פרסמה הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה את עדכונה עבור המדד החברתי-כלכלי ומדד הפריפריאליות, המשפיעים ישירות על מפת העדיפות הלאומית, בהתאם לקריטריונים שנקבעו בהחלטה 1371. הואיל ומוצע להאריך את מפת העדיפות הלאומית לתקופה קצרה נוספת בלבד ולצורך מתן שהות לממשלה להשלים את גיבוש מדיניותה ביחס לעדכון מפת העדיפות הלאומית, הרי שעדכון הנספחים בהתאם



היועצת המשפטית

לעדכון המדדים, ככל שיידרשו בהתאם למדיניות הממשלה, ייעשה בהחלטה על עדכון מפת העדיפות הלאומית ולא כעת.

בשים לב לכל האמור לעיל, אין מניעה משפטית לאישור הצעת ההחלטה.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:

הצעת ההחלטה הופצה ליועצים המשפטיים הרלוונטיים וההערות המשפטיות שהתקבלו הוטמעו בנוסח.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את הצעה:

בשים לב לאמור לעיל, אין מניעה משפטית לאישור הצעת ההחלטה.

אורלי פישמן אורן, עו"ד

המשנה ליועצת המשפטית

